



Õiguskantsler

Sotsiaalministeerium
info@sm.ee

Teie nr

Meie 15.05.2025 nr 6-3/250975/2503501

Veterinaarravimite müügiloo aastatasu proportsionaalsus

Lugupeetud sotsiaalminister ja Ravimiameti peadirektor

Õiguskantsleril paluti hinnata Tervise- ja tööministri 05.07.2022 aasta määruse nr 55 „[Ravimi müügiloo muutmise ning erialase hindamise tingimused ja tasud](#)“ § 7 lõikes 5 sätestatud veterinaarravimi müügiloo aastatasu proportsionaalsust. Kõnealune säte näeb ette, et veterinaarravimi müügiloo haldamise aastatasu müügiloo kohta on 1395 eurot. Tasu on ühesuurune kõikide müügilubade puhul olenemata sellest, kas müügiloo alusel on ravimit müüdud või mitte.

[Ravimiseaduse](#) (RavS) § 77 lõike 2² kohaselt tasub müügiloo hoidja Ravimiametile veterinaarravimi müügiloo haldamise aastatasu **kuni** 1395 eurot eelmisel kalendriaastal kehtinud veterinaarravimi müügiloo kohta. Veterinaarravimi müügiloo haldamise aastatasu suuruse, selle tasu arvestamise tingimused ja korra kehtestab valdkonna eest vastutav minister määrusega (RavS § 77 lõike 3).

Veterinaarravimi müügiloo haldamise aastatasu on avalik-õiguslik rahaline kohustus põhiseaduse § 113 tähenduses. Haldamise aastatasu sarnaneb riigilõivuga, kuna on riigi küsitav avalik-õiguslik tasu selle eest, et riik teeb isikule vastusooritusena konkreetse toimingut (RKPJKo 31.01.2025, [5-24-30/16](#), p 35). Sellised tasud peavad olema proportsionaalsed, st need peavad olema eesmärgi saavutamiseks sobivad, vajalikud ja mõõdukad. Ebaproportsionaalselt kõrge tasu võib kujuneda ettevõtlusvabaduse põhjendamatuks piiranguks, takistada ravimifirmade võrdset ligipääsu turule ning mõjutada veterinaarravimite kättesaadavust.

Selleks, et hinnata veterinaarravimi müügiloo haldamise aastatasu proportsionaalsust ja kooskõla põhiseadusega, palun sotsiaalministeeriumil koostöös Ravimiametiga anda selgitusi ja teavet järgmistes küsimustes:

1. Millised konkreetsed Ravimiameti tegevused ja nendega seotud kulud (sh personali-, haldus-, IT-, järelevalve-, ekspertiisikulud jms) on veterinaarravimi müügiloo haldamise aastatasu sisse arvestatud? Palun esitage kalkulatsioon või selgitus, kuidas on kujunenud 1395 euro suurune tasu.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

2. Millisel määral katab aastatasu Ravimiameti veterinaarravimite müügilubadega seotud tegelikke kulusid? Kas tasu eesmärk on üksnes kulude katmine või on sellel ka muid eesmärke?
3. Kuidas tagatakse, et aastatasu suurus on vajalik kvaliteetseks ja tõhusaks müügilubade haldamiseks? Miks ei ole sama eesmärki võimalik saavutada ettevõtjatele (müügiloa hoidjale) vähem koormaval viisil?
4. Sotsiaalministeerium selgitas õiguskantsleri poole pöördunud ettevõtjale, et erinevad Euroopa Liidu liikmesriigid on veterinaarravimite müügilubade osas tehtavate toimingute eest ette näinud müügilubade haldamiseks aastatasu (erinevused esinevad tasu määramise meetodikas ja suuruses) ning Eestis kehtestatud tasu on liikmesriikide keskmiste tasude seas. Kas Ravimiamet või Sotsiaalministeerium on teinud võrdleva analüüsi teiste Euroopa Liidu liikmesriikide vastavate tasude kohta? Palun esitage võimalusel vastav analüüs.
5. Kas Teie hinnangul on erinevad liikmesriigid sõltumata veterinaarravimituru suurusest neis kehtiva aastatasu osas sarnases olukorras?
6. Millega põhjendate Eesti aastatasu kõrgemat taset võrreldes teiste sarnase turu suurusega liikmesriikidega või naaberriikidega (nt Läti, Leedu)?
7. Millised spetsiifilised tegurid Eestis tingivad teiste sama suurusega turgudega võrreldes kõrgemad kulud müügiloa haldamisel?
8. Kas ja milliseid alternatiivseid tasumäärasid või -mudeleid on kaalutud? Kas kaaluti erandite tegemist olenevalt müügikäibest – madalama müügikäibega madalam aastatasu või vabastus (sarnaselt nt Lätile või Taanile)? Kui ei kaalutud, siis palun põhjendage miks.
9. Milliste argumentide alusel (lisaks tasu kogumise lihtsamale haldamisele) otsustati kõigile müügilubadele ühesuurusel tasumäära kasuks?
10. Kas ja kuidas analüüsiti aastatasu kehtestamisel tasu proportsionaalsust, sh mõju ettevõtlusvabadusele, veterinaarravimite kättesaadavusele (eriti väikese turuosaga või niširavimite puhul) ja konkurentsile Eesti turul? Palun esitage võimalusel vastavad analüüsid.
11. Kas on hinnatud, kui suure osa moodustab aastatasu keskmine veterinaarravimi turukäibest Eestis? Kui seda ei ole hinnatud, siis miks ei ole seda peetud ravimite kättesaadavuse tagamisel oluliseks?
12. Kas Teil on andmeid või hinnanguid, millist mõju on praegune aastatasu avaldanud veterinaarravimite turule (nt müügilubade arv, uute ravimite turule tulek, müügiloa hoidjate loobumine lubadest)? Palun esitage vastavad andmed või hinnang.
13. Kui palju on Eestis kehtivaid veterinaarravimite müügilubasid? Kas Teil on andmeid, kui paljudel müügilubadel 2024. aastal müügikäive puudus? Palun esitage võimalusel need andmed.
14. Palun selgitage, mis Teie hinnangul motiveerib ettevõtjaid hoidma müügilube veterinaarravimitele, mida ei turustata?
15. Kui tõsiseks hindate ohtu, et väikese müügikäibega ravimi (nt niširavimi või harvem kasutatavate toimeainetega ravimi) turustamine ei ole majanduslikult kasumlik ja müügiloa hoidjad sellistest müügilubadest kõrge aastatasu tõttu loobuvad? Kuidas tagatakse sellise ohu realiseerumise korral veterinaarravimite kättesaadavus?

Palun vastake võimalusel 10. juuniks 2025. Kui vajate vastamiseks kauem aega, siis palun andke sellest teada.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Olari Koppel
õiguskantsleri asetäitja-nõunik
õiguskantsleri ülesannetes

Ivika Nõukas 693 8419
Ivika.Noukas@oiguskantsler.ee